

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Construire de locuințe nZEB plus pentru tineri

<i>Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 10 - Fondul Local</i>	Titlu apel proiect PNRR/2022/C10 I.2 - Construirea de locuințe nZEB plus - pentru tineri
1. Descrierea pe scurt a situației actuale (date statistice, elemente specifice, etc.)	<p>Municipiul Bistrița prezintă o creștere demografică constantă, în ultimii 8 ani, în condițiile în care la nivel județean, regional și național tendința este de scădere a populației. Cele mai importante creșteri ale populației se remarcă pe segmentele de vârstă 10 - 14 ani (18,42%), 56 - 69 ani (83,09%) și 70 - 74 ani (80,83%). Tinerii și vârstnicii reprezintă categoriile de populație considerate dependente (de populația adultă) și cele mai predispuse la situații de vulnerabilitate. Această dinamică demografică reprezintă un indicator pentru nevoia de a crește capacitatea și de a eficientiza furnizarea a serviciilor sociale, pe termen mediu și lung, având în vedere creșterea numărului de potențiali beneficiari dar și o eventuală diversificare a nevoilor acestora, din punct de vedere al asistenței sociale.</p> <p>Totodată, izbucnirea pandemiei de COVID-19, la începutul anului 2020 a dat naștere la nenumărate provocări pentru domeniul asistenței sociale în România. Efectele negative ale pandemiei se fac resimțite la nivelurile tuturor categoriilor sociale, însă nu în mod egal, persoanele vulnerabile resimțind aceste efecte negative mai mult decât celelalte categorii. În comunitățile în care existau deja probleme sociale, pandemia a multiplicat și agravat acele probleme în timp ce unele persoane nevulnerabile s-au confruntat pentru prima dată cu probleme de ordin social. Dintre categoriile cele mai afectate, copiii și bătrânii sunt cei mai vulnerabili. Având în vedere ca aceste categorii de persoane au crescut în volum în ultimii ani, se remarcă, încă o dată, nevoia de consolidare a serviciilor sociale dedicate acestora.</p> <p>Municipiul Bistrița se regăsește în rândul orașelor cu o populație mai mică de 100,000 de locuitori, iar acesta este inclus, conform STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ A ROMÂNIEI (SDTR), într-o serie de măsuri care conduc la dezvoltarea teritoriului național, județean și local, respectiv: realizarea unei politici în domeniul locuirii, incluzând construcția, reabilitarea și modernizarea locuințelor sociale, inclusiv în parteneriat public-privat și construcția, reabilitarea și modernizarea locuințelor sociale, cu precădere în orașele cu o pondere de peste 5% a populației în zone cu locuire precară.</p> <p>Sectorul locuințelor din România înregistrează inegalități puternice și deprivare. Toate aglomerările urbane ascund insule ale sărăciei, comunități segregate spațial ce sunt afectate de lipsa de locuințe, un nivel scăzut al ocupării forței de muncă și al accesului la educație. Susținută de un sistem de urbanism slab implementat, gradul de informalitate al locuirii a crescut. Grupurile cu venituri reduse sunt din ce în ce mai excluse de pe piețele de locuințe din orașele mai mari, având în vedere alternativele limitate de locuințe la prețuri accesibile.</p> <p>Unitățile administrativ teritoriale din România au o scădere semnificativă a veniturilor proprii. Această situație duce la o</p>

		<p>reducere semnificativă a investițiilor în domenii cum ar fi educația, sănătatea și infrastructura locală. Nivelul cheltuielilor pentru investiții la nivelul UAT-urilor este redus (15-20% din bugetul local înainte de pandemie) și este în mare măsură finanțat din fonduri europene. Prin urmare, este nevoie de o injecție de capital pentru a continua investițiile în infrastructura locală și pentru a crește reziliența localităților în perioada de redresare economică.</p> <p>Prin acțiunile și investițiile pe care Municipiul Bistrița intenționează să le promoveze în perioada următoare se urmărește ca persoanele care locuiesc în zone urbane, inclusiv celor din comunități marginale/periferice, să aibă acces sporit la servicii de calitate, cum ar fi mobilitatea, locuințele și alte servicii publice furnizate la nivel local.</p> <p>Obiectivul acestei investiții este de a crește accesul la locuințe de calitate pentru tinerii aflați în dificultate, fapt ce va reduce privarea severă de locuințe pentru categoriile și grupurile vulnerabile, în special pentru persoanele din comunitățile marginalizate din zonele urbane și rurale.</p> <p>Implementarea proiectului asigură accesul egal și nediscriminatoriu la locuințe pentru comunitățile și grupurile defavorizate sau marginalizate, precum și îmbunătățirea condițiilor de locuire pentru acestea.</p> <p>Proiectul propus "Construire de locuințe nZEB plus pentru tineri" vizează construirea de clădiri noi, eficiente din punct de vedere energetic, care se vor realiza pe amplasamente situate în interiorul municipiului Bistrița.</p>
2.	Necesitatea și oportunitatea investiției pentru care se aplică	<p>La 1 ianuarie 2021, potrivit Institutului Național de Statistică, municipiul Bistrița avea o populație totală de 94.631 locuitori.</p> <p>La nivelul populației municipiului Bistrița, în Atlasul zonelor urbane marginalizate se precizează faptul că un procent de 28,87% din populație trăiește în zone urbane marginalizate, 10,63% din populație trăiește în zone dezavantajate din punct de vedere al locuirii, 2,79% din populație trăiește în zone dezavantajate din punct de vedere al ocupării și 10,71% din populație trăiește în zone dezavantajate din punct de vedere al capital uman.</p> <p>Conform Direcției de Asistență Socială a municipiului Bistrița, peste 2000 de persoane care trăiesc în zonele considerate marginalizate se confruntă cu probleme sociale dintre cele mai diverse, precum sărăcie, lipsa accesului la servicii publice, condiții de locuire improprii, abandon școlar, acces redus sau inexistent pe piața muncii. Următoarele zone marginalizate se disting din punct de vedere al numărului de locuitori și al problemelor sociale existente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Heidenfeld: Cartier situat în municipiul Bistrița, unde trăiesc aproximativ 400 de persoane care locuiesc în locuințe sociale • Subcetate: Cartier situat în municipiul Bistrița. Vulnerabilități: persoane evacuate din centrul istoric al orașului, care trăiesc în locuințe sociale. Aproximativ 360 de locuitori • Localitate componentă Vișoara, situare la 7 km distanță de municipiu, 960 persoane de etnie romă; Vulnerabilități: străzi neasfaltate, lipsă spații verzi, lipsă trotuare, lipsa serviciilor de interes general (creșă, farmacie, cabinet medical), absenteism școlar, sărăcie. • Localitate componentă Sărata, situare la 12 km de municipiu. Nr. aproximativ de locuitori: 400, dintre care 266 persoane de etnie romă. Vulnerabilități: lipsa canalizare și gaz, lipsa actelor de proprietate asupra imobilelor și terenurilor. • Valea Stegii-situare la 10 km de municipiu, comunitate de

		<p>populație romă aflată la limita sărăciei. Vulnerabilități: locuințe de necesitate, containere, lipsa unei surse de apă potabilă, energie electrică, copii de vârstă școlară neșcolarizați, sărăcie, lipsa transport public local.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Slătinița. Număr aproximativ de locuitori: 120 de persoane <p>În majoritatea zonelor marginalizate se constată lipsa serviciilor sociale, persoanele vulnerabile din aceste comunități fiind nevoite să se deplaseze pentru a avea acces la astfel de servicii. Pentru a reduce riscul de excluziune socială, este necesară adoptarea de măsuri care să răspundă nevoilor sociale identificate la nivelul comunităților marginalizate.</p> <p>În municipiul Bistrița la ora actuală există 356 locuințe sociale, toate fiind ocupate în prezent. Dintre acestea un număr de 320 de locuințe sociale au fost construite conform Legii 114/1996.</p> <p>Numărul cererilor depuse pentru obținerea unei locuințe sociale care nu au fost soluționate din cauza lipsei de locuri pentru fiecare an din intervalul de timp 2014-2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> • în anul 2014 din 362 dosare depuse au fost repartizate 20 locuințe sociale; • în anul 2015 din 328 dosare depuse a fost repartizată 1 locuință socială; • în anul 2016 din 322 dosare depuse au fost repartizate 7 locuințe sociale; • în anul 2017 din 269 dosare depuse au fost repartizate 13 locuințe sociale; • în anul 2018 din 157 dosare depuse au fost repartizate 20 locuințe sociale; • în anul 2019 din 151 dosare depuse au fost repartizate 6 locuințe sociale; • în anul 2020 din 138 dosare a fost repartizată 1 locuință socială. <p>La data de 01 ianuarie 2022 figurau înregistrate la nivelul municipiului Bistrița un număr de 300 de cereri pentru locuințe sociale.</p>
3.	Corelarea cu proiecte deja implementate la nivel local	<p>La nivelul municipiului Bistrița s-au derulat o serie de investiții în construcția de blocuri de locuințe prin Agenția Națională pentru Locuințe, cuprinzând atât locuințe sociale cât și locuințe pentru tineri. S-au construit un număr de 773 locuințe pentru tinerii sub 35 de ani prin ANL conform legii nr. 152/1998. La începutul anului 2022 figurează un număr de 700 de cereri pentru locuințe pentru tineri.</p>
4.	Corelarea cu proiecte în curs de implementare de la nivel local	<p>În prezent un număr de 30 de locuințe sunt în proces de construire iar pentru 135 locuințe există studiu de fezabilitate și se așteaptă finanțare. Locația pentru aceste locuințe este în Bistrița, localitate componentă Vișoara, Str. Speranței.</p>
5.	Corelarea cu celelalte proiecte pentru care se aplică la finanțare	<p>Componenta 10 Fond local din cadrul PNRR abordează provocările legate de disparitățile teritoriale și sociale din zonele urbane și rurale, precum și mobilitatea urbană. Obiectivul acestei componente este de a susține o transformare durabilă urbană și rurală prin utilizarea soluțiilor verzi și digitale.</p> <p>Obiectivul specific:</p> <ul style="list-style-type: none"> -îmbunătățirea condițiilor de mobilitate urbană; -reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transporturi; -sporirea siguranței rutiere în zonele urbane, prin soluții

		<p>digitale și ecologice de transport.</p> <p>Implementarea proiectului <i>Construire de locuințe nZEB plus pentru tineri</i> susține o transformare durabilă urbană prin utilizarea soluțiilor verzi și digitale.</p> <p>Municipiul Bistrița are în pregătire mai multe proiecte pe care le va depune spre finanțare prin PNRR:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Componenta 12 Sănătate - Centru Comunitar Integrat • Componenta 13 Reforme sociale - Centre de zi pentru persoane vârstnice • Componenta 13 Reforme sociale - Centru de tip respiro pentru persoane cu dizabilități • Componenta 15 Educație - Construire creșă în localitatea componentă Unirea.
6.	Efectul pozitiv previzionat prin realizarea obiectivului de investiții	<p>În perioada 2014-2022 se remarcă o cerere crescută pentru locuințe sociale la nivelul municipiului Bistrița care nu a fost soluționată din cauza lipsei de locuri. La data de 01 ianuarie 2022 figurau înregistrate la nivelul municipiului Bistrița un număr de 300 de cereri pentru locuințe sociale și un număr de 700 de cereri pentru locuințe pentru tineri.</p> <p>Ca urmare, implementarea proiectului va acoperi parțial o nevoie stringentă existentă la nivelul unității administrativ teritoriale Municipiul Bistrița, respectiv va crește accesul la locuințe de calitate pentru tinerii aflați în dificultate.</p> <p>Implementarea proiectului va asigura accesul egal și nediscriminatoriu la locuințe pentru comunitățile și grupurile defavorizate sau marginalizate, precum și îmbunătățirea condițiilor de locuire pentru acestea.</p> <p>De asemenea, implementarea proiectului susține o transformare durabilă urbană prin utilizarea soluțiilor verzi și digitale.</p> <p>Nu se preconizează că investiția va genera emisii semnificative de GES, deoarece investiția vizează construirea de clădiri noi eficiente din punct de vedere energetic, pe lângă respectarea standardelor în domeniu se va asigura respectarea directivei privind eficiența energetică a clădirilor (conceptul de clădire NZEB privind clădirile al căror consum de energie este aproape egal cu zero) iar obiectivul final este construirea de clădiri noi cu un necesar de energie primară cu cel puțin 20 % mai mic decât cerința.</p>
7.	Modul de îndeplinire a condițiilor aferente investițiilor	<p>Municipiul Bistrița va utiliza proiectul tip elaborat de către MDLPA. Investiția respectă cerințele nZEB plus- clădirile vor respecta obiectivul de a atinge o reducere a cererii de energie primară /PED/ cu cel puțin 20% față de cerința de construcție a clădirilor nZEB, în conformitate cu liniile directoare naționale.</p> <p>Terenul necesar realizării investiției este situat în intravilan, la adresa str.Aleea Trandafirilor, și este identificat prin CF nr. 73808 și 79457, având suprafața de 314 mp, respectiv 632 mp.</p> <p>Terenul se află în proprietatea publică a municipiului Bistrița. Construcția înscrisă în CF Bistrița nr. 73808 corespunde unui fost punct termic, cu destinația actuală de imobil pentru amenajare centru multifuncțional pentru activități sociale, trecută din domeniul public în domeniul privat, conform Hotărârii Consiliului local nr. 181/25.11.2021 în vederea demolării, casării și valorificării, ca urmare a dezafectării de la utilitatea publică.</p> <p>Municipiul Bistrița anexează Planul de amplasament vizat de OCPI pentru imobilele pe care se propune a se realiza investiția în cadrul proiectului.</p> <p>În cadrul bugetului proiectului minim 0,9% din bugetul total</p>

		<p>corespunde codului 055a - Alte tipuri de infrastructuri TIC (inclusiv resurse/echipamente informatice la scară mare, centre de date, senzori și alte echipamente wireless) care respectă criteriile de reducere a emisiilor de dioxid de carbon și criteriile de eficiență energetică (cu contribuție de 100% pe digital).</p> <p>Municipiul Bistrița este inclus în Atlasul zonelor marginalizate și al dezvoltării umane locale din România, publicat de Banca Mondială în anul 2016 și este inclus în Lista unităților administrativ teritoriale care urmează să construiască creșe prin intermediul CNI de la bugetul de stat.</p>
8.	Descrierea procesului de implementare	<p>Consiliul local al municipiului Bistrița va aproba proiectul <i>Construire de locuințe nZEB plus pentru tineri</i>, nota de fundamentare a investiției, cheltuielile eligibile și neeligibile legate de proiect. Rata de finanțare în cazul investiției aferente COMPONENTEI 10 - Fondul local este de 100% din valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului, în limita bugetelor predefinite pe categorii de UAT-uri.</p> <p>Valoarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile va fi asigurată de la bugetul de stat, din bugetul coordonatorului de reforme și/sau investiții pentru COMPONENTA 10 - Fondul local - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu legislația în vigoare. Cheltuielile neeligibile vor fi suportate de Municipiul Bistrița.</p> <p>În vederea realizării proiectului, municipiului Bistrița va utiliza proiectul tip pus la dispoziție de MDLPA și va asigura amplasamentul pentru realizarea investiției.</p> <p>Noile unități de locuit vor fi conforme cu ținta privind atingerea pragului de minim 20% consum primar de energie mai mic în comparație cu cerințele privind construcțiile NZEB, stipulate în reglementările naționale. Acest consum de energie va fi reflectat în certificatele de performanță energetică.</p> <p>Primăria municipiului Bistrița va derula procedurile de achiziție publică a serviciilor de dirigenție de șantier și publicitate și proiectare - adaptare a proiectelor tip și a lucrărilor de construcție.</p> <p>Lucrările de construcție a obiectivelor de investiții sunt încredințate prin licitație deschisă, transparentă, nediscriminatorie și necondiționată.</p> <p>Autoritățile publice locale vor pune la dispoziția utilizatorilor interesați locuințele în mod deschis, transparent și nediscriminatoriu, gratuit sau la un cost minimal care va acoperi strict necesarul de întreținere pentru a asigura funcționarea lor. Beneficiarii vor asigura costurile de întreținere a clădirilor/locuințelor.</p> <p>În cadrul procesului de construcție a investiției se va avea în vedere utilizarea de materiale și practici care să nu conducă la o creștere semnificativă de emisii în aer.</p> <p>Pe toată perioada derulării proiectului se vor respecta măsurile de informare și publicitate.</p>
9.	Alte informații	Valoarea totală a proiectului este de 2.168.104,76 lei.

ooo000ooo