

SECRETAR GENERAL

Nr. 29734/ 06.05.2020

Nr. în registrul special 5 / 06.05.2020

OBIECȚII CU PRIVIRE LA LEGALITATEA

**Hotărârii nr.76/30.04.2020 a Consiliului local al municipiului Bistrița,
privind aprobarea în anul 2020 a unui sprijin financiar de la bugetul local
al municipiului Bistrița pentru unitățile de cult, care aparțin cultelor
religioase recunoscute din România**

Subsemnata, Gaftone Floare, secretar general al municipiului Bistrița, având în vedere prevederile art.140 alin.3, art.243 alin.1, lit."a", coroborat art. 490 alin.(4) din Ordonanța de Urgență nr.57/2009 privind Codul administrativ,

Referitor la Hotărârea nr.76/ 30.04.2020 privind aprobarea în anul 2020 a unui sprijin financiar de la bugetul local al municipiului Bistrița pentru unitățile de cult, care aparțin cultelor religioase recunoscute din România, formulez următoarele obiecții de legalitate.

În conformitate cu prevederile art.3, alin.3 din Ordonanța Guvernului nr.82/2001 *** Republicată, privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România

" (3) *De la bugetele locale se pot aloca fonduri pentru completarea fondurilor proprii necesare pentru întreținerea și funcționarea unităților de cult fără venituri sau cu venituri reduse, pentru construirea ori repararea lăcașurilor de cult și pentru conservarea și întreținerea bunurilor aparținând cultelor și care fac parte din patrimoniul cultural național mobil, pentru amenajarea și întreținerea muzeelor cultural-religioase, pentru construirea și repararea sediilor administrative ale eparhiilor sau ale centrelor de cult, a sediilor unităților de învățământ teologic proprietate a cultelor recunoscute, pentru construirea, amenajarea și repararea clădirilor având destinația de așezăminte de asistență socială și medicală ale unităților de cult, precum și pentru activitățile de asistență socială și medicală susținute de acestea.*"

Condițiile și procedura de acordare a sprijinului financiar pentru culte au fost stabilite prin Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobate prin Hotărârea Guvernului României nr.1470/2002, Republicată. Articolul 14 alin.1 din aceste norme metodologice prevede următoarele:

”ART. 14

(1) *Sprrijinul financiar alocat de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, potrivit prevederilor art. 3 din ordonanță, se acordă pe baza următoarelor documente:*

- a) *cerere-tip;*
- b) *devizul de lucrări, la prețuri actualizate și potrivit reglementărilor în vigoare privind taxa pe valoarea adăugată, pentru lucrările rămase de executat, datat pe anul în curs;*
- c) *copie de pe autorizația de construire pentru reparații capitale și construcții noi, eliberată potrivit Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- d) *în cazul monumentelor istorice și al bunurilor din patrimoniul cultural național, se va prezenta și o copie a avizului eliberat de instituțiile specializate în domeniul patrimoniului cultural național, potrivit legislației în vigoare privind restaurarea și conservarea monumentelor istorice și a bunurilor din patrimoniul cultural național;*
- e) *în cazul lucrărilor de pictură a lăcașurilor de cult aparținând Bisericii Ortodoxe Române, se va prezenta și copia avizului eliberat de către Comisia pentru pictură bisericească;*
- f) *în cazul solicitărilor privind asistența socială, se va depune proiectul acțiunii respective, inclusiv devizul aferent;*
- g) *pentru celelalte necesități ale unităților de cult, cererea de sprijin financiar va fi însoțită de documente specifice tipului de activitate în care se încadrează solicitarea;*
- h) *avizul cultului sau al unității centrale de cult pentru obținerea sprijinului financiar de la Secretariatul de Stat pentru Culte;*
- i) *copia certificatului de înregistrare fiscală;*
- j) *adeverință certificată de bancă sau copia unui extras bancar, conform cu originalul, prin care este precizat codul IBAN al unității de cult solicitante;*
- k) *copia autorizației din partea instituției de specialitate că firma constructoare este abilitată să efectueze astfel de lucrări, în cazul lăcașurilor de cult care sunt monumente istorice din clasa A;*
- l) *documente care să ateste dreptul de a desfășura activități sociale sau medicale, după caz;*
- m) *declarație pe propria răspundere a solicitantului că va folosi sprijinul financiar solicitat exclusiv pentru realizarea lucrărilor menționate în documentația atașată cererii-tip;*
- n) *acte care să ateste proprietatea asupra imobilelor în care se desfășoară activități sociale, medicale și de învățământ teologic pentru care se solicită sprijin financiar;*
- o) *fotografii ce atestă stadiul existent al obiectivului ce impune executarea de lucrări pentru care se solicită sprijin financiar.”*

Alineatul 2 al aceluiași articol prevede următoarele:

” (2) *Documentațiile incomplete vor putea fi completate în termen de maximum 30 de zile de la data depunerii cererii; în caz contrar, acestea nu vor fi propuse pentru alocarea fondurilor solicitate.*”

Din coroborarea celor două alineate rezultă că este necesar ca solicitarea sprijinului financiar pentru culte să se facă printr-o cerere tip, însoțită de acte doveditoare, iar completarea cui actele doveditoare se face anterior propunerii de alocare a fondurilor solicitate,

În mod evident documentele prevăzute la articolul 14 din Normele metodologice se depun anterior aprobării sumelor destinate cultelor de către consiliul local și sunt diferite de documentele depuse ulterior aprobării de către Consiliul local, prevăzute la CAPITOLUL IV ”Justificarea sprijinului financiar”, art.15 alin.1, lit ”a” – ”k” din Normele aprobate prin HGR nr.1470/2002.

În fapt, pe ordinea de zi a ședinței Consiliului local al municipiului Bistrița a fost înscris un proiect de hotărâre care prevedea la articolele 1 și 2 următoarele:

”Art.1. - Se aprobă repartizarea sumei de 685 mii lei pentru anul 2020, de la bugetul local al municipiului Bistrița, în limita fondurilor aprobate la cap. 67.02.50, ”Cultura, Recreere și Religie”, sub formă de sprijin financiar pentru unitățile de cult, care aparțin cultelor religioase recunoscute din România, conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. - Unitățile de cult nominalizate în anexă **vor utiliza și justifica** fondurile repartizate în conformitate **cu destinația stabilită, conform anexei.”**

În anexa la proiectul de hotărâre suma de 685 mii lei era repartizată la 7 parohii, în baza documentelor depuse de către acestea – cererile unităților centrale de cult, cererile tip și actele doveditoare prevăzute de lege, iar destinația sumelor repartizate era prevăzută, de asemenea, în anexa proiectului. Din cele 7 parohii prevăzute în anexă un număr de 4 parohii aparțineau Bisericii Ortodoxe Române, una era Greco-Catolică, una Romano – Catolică și una Creștină Baptistă.

În data de 30.04.2020, după ora 14.00 -ora începerii ședinței consiliului local, (și după avizarea în data de 29.04.2020 a proiectului de hotărâre de către Comisiile de specialitate ale Consiliului local al municipiului Bistrița), la Primăria municipiului Bistrița a fost înregistrată cu nr.28777/30.04.2020 adresa nr.1847/30.04.2020 a Mitropoliei Clujului, Maramureșului și Sălajului, Arhiepiscopia Vadului, Feleacului și Clujului. Prin această adresă unitatea centrală de cult care a făcut solicitarea pentru parohiile ortodoxe a solicitat suplimentarea listei parohiilor beneficiare de sprijin financiar de la Consiliul local al municipiului Bistrița cu încă 3 parohii, cu realocarea sumei totale repartizată Bisericii Ortodoxe, în sensul diminuării sumelor prevăzute pentru 3 parohii din cele prevăzute inițial și repartizarea sumelor disponibilizate către alte 3 parohii, care nu erau prevăzute în anexa inițială: parohia sf. Gheorghe, Parohia ”Buna Vestire” și Parohia Bistrița Subcetate.

Nu au fost depuse pentru cele 3 parohii adăugate solicitării inițiale, până la data ședinței Consiliului local, nici cererea tip și nici actele doveditoare prevăzute de lege.

Ținând cont de solicitarea unității Centrale de Cult, pentru Biserica Ortodoxă Română, Mitropolia Clujului, Maramureșului și Sălajului, Arhiepiscopia Vadului, Feleacului și Clujului, inițiatorul proiectului, Primarul municipiului Bistrița, a solicitat în plenul ședinței modificarea Anexei proiectului, în sensul diminuării sumelor prevăzute pentru:

- Parohia Ortodoxa Română ”Sf. Ioan Botezatorul” Bistrita, str. Mărăsești – de la 20 mii lei la 10 mii lei;

- Parohia Ortodoxa Română ” Sf. Ierarh Pahomie de la Gledin” Bistrita str. Subcetate, Nr.14, de la 25 mii lei la 20 mii lei;

-Parohia Ortodoxa Română ”Sf. Imparati Constantin si Elena” Bistrita, de la 25 mii lei la 10 mii lei.

Sumele disponibilizate au fost alocate pentru următoarele parohii:

-Parohia ”Sfântu Gheorghe” – 10 mii lei;

-Parohia ”Buna Vestire” – 10 mii lei;

-Parohia Bistrița Subcetate – 10 mii lei;

Apreciez că în această situație ar fi trebuit aplicate prevederile art.139, alin.12 din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, "Dacă în urma dezbaterilor din ședința consiliului local se impun modificări de fond în conținutul proiectului de hotărâre, la propunerea primarului, a secretarului sau a consilierilor locali și cu acordul majorității consilierilor locali prezenți, președintele de ședință retransmite proiectul de hotărâre, în vederea reexaminării de către inițiator și de către compartimentele de specialitate."

Propunerea de amânare a dezbaterii proiectului, până la completarea cu documentația tehnico-economică necesară, formulată de unul dintre membrii Consiliului local, nu a fost aprobată de Consiliul local al municipiului Bistrița.

Propunerea inițiatorului, de modificare și completare a anexei, a fost aprobată de Consiliul local al municipiului Bistrița și a fost aprobată, de asemenea, propunerea de completare a proiectului, în sensul în care unitățile de cult prevăzute la pozițiile 8,9 și 10 din anexa la prezenta hotărâre vor depune devizele de lucrări în termen de 7 zile de la data adoptării prezentei hotărâri.

Nu s-a făcut nici o referire explicită cu privire la destinația sumelor prevăzute pentru cele trei parohii incluse suplimentar în anexă, nefiind clar în această situație cum cele 3 parohii: "vor utiliza și justifica fondurile repartizate în conformitate cu destinația stabilită, conform anexei", în conformitate cu prevederile art. 2 din hotărâre.

Precizez că cererile tip și documentația aferentă privind cele trei parohii incluse suplimentar în anexă au fost depuse ulterior ședinței Consiliului local în care a fost adoptată hotărârea, fiind înregistrate la Primăria municipiului Bistrița după cum urmează:

-cererea nr.29000/04.05.2020, cu documentația aferentă, depusă de Biserica Ortodoxă Română Bistrița Subcetate

-cererea nr.29.036/ 04.05.2020, cu documentația aferentă, depusă de Parohia Ortodoxă Română Sfântul Mucenic Gheorghe

--cererea nr.29504/05.05.2020, cu documentația aferentă, depusă de Parohia Ortodoxă Română "Buna Vestire" Bistrița

Având în vedere:

- nerespectarea prevederilor art.14 alin.1 și 2 din Normele Metodologice sprijinului financiar pentru culte au fost stabilite prin Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobate prin Hotărârea Guvernului României nr.1470/2002 – cu referire la necesitatea depunerii cererii tip și a actelor doveditoare înainte de propunerea alocării sprijinului financiar pentru culte, pentru 3 din parohiile cuprinse în anexa Hotărârii nr.76/.30.04.2014 a Consiliului local al municipiului Bistrița,

-faptul că la data adoptării hotărârii Consiliului local, în lipsa documentelor doveditoare și a formulării explicite în proiect, în amendamentele aprobate și în hotărâre, nu a fost posibilă stabilirea destinației sumelor aprobate pentru 3 parohii, precum și a legalității acesteia, raportat la prevederile art.3, alin.3 din Ordonanța Guvernului nr.82/2001 *** Republicată, privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România – această modalitate de alocare având caracterul unui "cec în alb" în ceea ce privește aceste trei parohii;

Apreciez că *Hotărârea nr.76/30.04.2014 a Consiliului local al municipiului Bistrița, privind aprobarea în anul 2020 a unui sprijin financiar de la bugetul local al municipiului Bistrița pentru unitățile de cult, care aparțin cultelor religioase recunoscute din România* nu îndeplinește condițiile necesare contrasemnării pentru legalitate.

**SECRETARUL MUNICIPIULUI
GAFTONE FLOARE**

